



REGIONE CALABRIA
AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE
di VIBO VALENTIA

Via Dante Alighieri 89900 Vibo Valentia - part. IVA 02866420793

**ATTIVITA' DAL SETTEMBRE 2008
AL DICEMBRE 2009**

DIREZIONE GENERALE

Note Preliminari

Il Sottoscritto Dott. Luigi Rubens Curia, dal 23 settembre 2008, nella Sua veste di Commissario ASP prima e in quella di Direttore Generale dal Giugno u.s. ha inteso avviare un progetto di risanamento complessivo del P.O. Iazzolino, anche alla luce del procedimento penale 326/08 R.G. - *decreto di sequestro preventivo e relative prescrizioni*, che ha portato, altresì, all'affidamento della custodia giudiziale con facoltà d'uso dei reparti di *Ortopedia, Immunoematologia e Pronto Soccorso*, nonché dell'*impianto elettrico* relativo al Presidio Ospedaliero "Iazzolino" di Vibo Valentia.

Dal giorno successivo a quello di notifica del Provvedimento di cui sopra, sono state, pertanto, immediatamente avviate le iniziative dirette alla risoluzione delle problematiche messe in evidenza dagli accertamenti disposti dalla Procura, alcune, in verità, assai risalenti nel tempo.

È stata, dunque, individuata una strategia diversificata in relazione alla complessità degli interventi da eseguire, consistente nella realizzazione dei lavori già cantierati o cantierabili e nella pianificazione di quelli richiedenti maggiore impegno di risorse, comprese quelle professionali.

L'Azienda, pur nell'ambito della situazione di urgenza creatasi dopo il sequestro, ha preferito, per gli interventi di importo maggiore, optare, nel pieno rispetto delle norme in materia di appalti pubblici, per forme di affidamento ispirate a maggiore trasparenza nella scelta dei contraenti a scapito del ritardo nell'inizio dei lavori.

Si vuole evidenziare come l'Autorità Giudiziaria, apprezzando questo approccio metodologico ed il rispetto del cronoprogramma delle attività, abbia inteso concedere di volta in volta, periodi di proroga (da ultima quella di 90 giorni dell'ottobre u.s.) per la realizzazione degli interventi di messa in Sicurezza del P.O. di cui trattasi ed emanando anche i provvedimenti di dissequestro dei locali del *SIT esterno* e della *Centrale Termica*, essendo state rimosse le problematiche che ne avevano determinato i provvedimenti giudiziari.

Ancora, sono stati realizzati o completati i lavori dei locali del *Pronto Soccorso* inerenti i codici bianchi, gialli, verdi e rossi, del Reparto di *Otorinolaringoiatria*, della *Risonanza Magnetica*, dei Servizi Igienici del corpo staccato *ufficio Manutenzione*, del locale tecnico *Dialisi*, del reparto di *Psichiatria*, della messa in sicurezza degli infissi, mentre sono stati avviati o in fase di completamento i lavori per la ristrutturazione e messa in sicurezza dell'U.O. *Ortopedia*, della *Camera Calda ed Osservazione Breve* del *Pronto Soccorso*, dell'Ufficio *Tickets*, dei locali *SUEM 118*, del *SIT interno*, dell'installazione di due *gruppi elettrogeni dell'Ufficio Accettazione*, di una serie di *interventi tecnici di manutenzione/ristrutturazione* presso varie UU.OO.

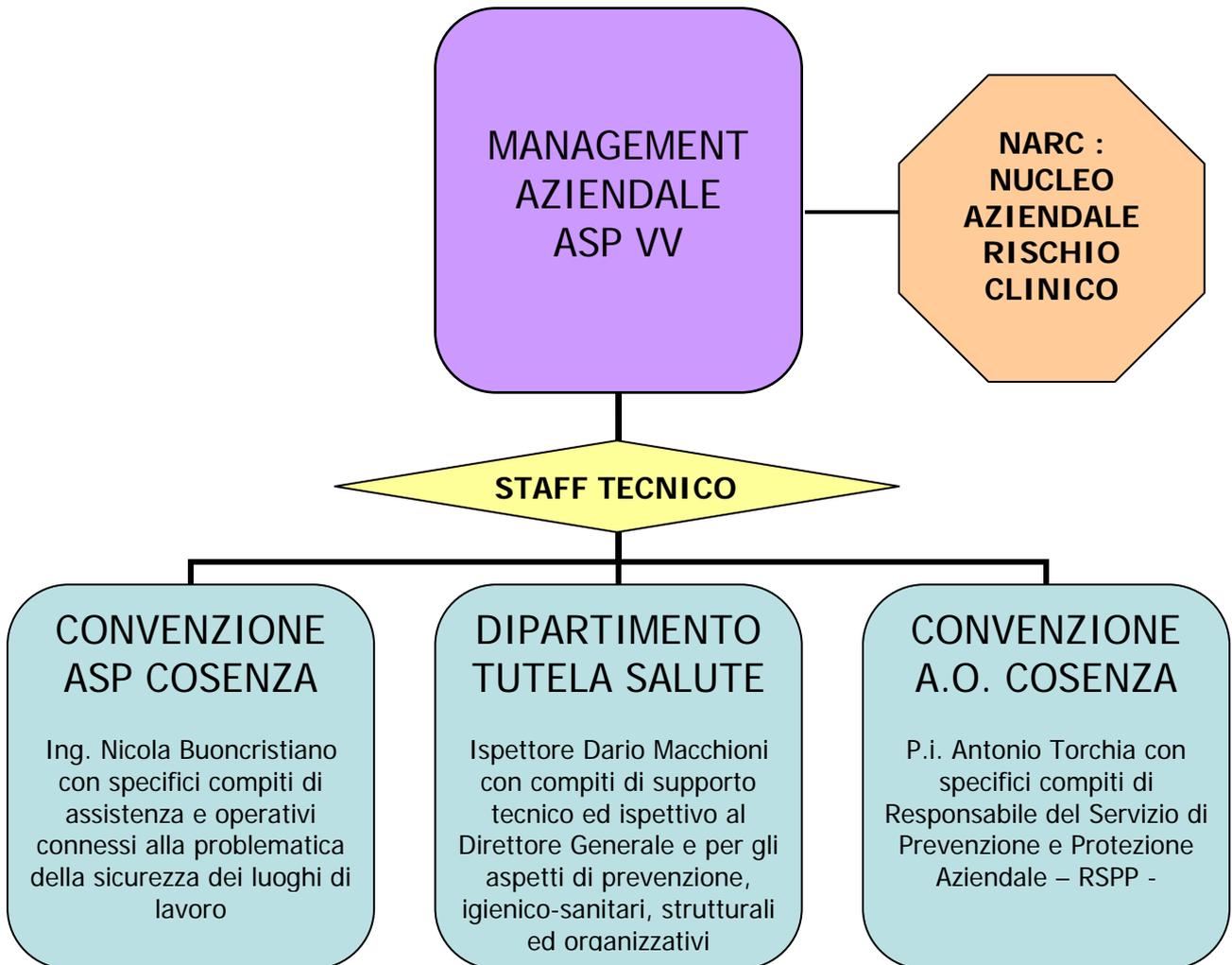
Inoltre si è ottenuto il parere favorevole del Comando Provinciale dei VV.FF. sul progetto preliminare *dell'impianto antincendio*, si sono avviate le *verifiche di messa a terra* e degli *impianti elevatori*, è stato attivato un sistema di *monitoraggio dell'impianto elettrico* e dei *gruppi elettrogeni* attraverso controlli e verifiche elettriche settimanali, effettuati da un Ingegnere e un perito industriale in seguito a convenzioni con l' ASP e l'A.O. di Cosenza, è stato approvato il regolamento di gestione dei *DPI*, si sta completando l'iter di aggiudicazione per il rifacimento dell'intero *impianto elettrico* del P.O.

Le proroghe concesse nel tempo dall'Autorità Giudiziaria, il dissequestro del SIT esterno e dei locali Centrale Termica, insieme alla facoltà d'uso del P.O. stanno a dimostrare la bontà del lavoro svolto e nel contempo stimolano il raggiungimento di ulteriori risultati.

L'approccio alle problematiche Aziendali

Come premesso, l'approccio operativo messo in atto per la risoluzione delle varie problematiche evidenziate in seno all'Azienda Sanitaria Provinciale, nella quale rientrano contemporaneamente attività Ospedaliere e Territoriali, ha necessitato una attività strategica su più fronti, che, accanto alle carenze strutturali cogenti da sanare, ha

riguardato l'**Organizzazione Aziendale**, la **Formazione** del personale a tutti i livelli, l'adozione di **Procedure e Protocolli** di area Clinica e Sanitaria.
 Per sopperire alla carenza di figure tecniche specialistiche nell'organigramma Aziendale, è stato dunque costituito uno staff tecnico specialistico per come nello schema di seguito riportato :



E' doveroso evidenziare la copiosa attività che in poco più di un anno (di cui 9 mesi di gestione Commissariale) è stata realizzata per avviare a soluzione le numerose carenze evidenziate dagli Organi di Controllo e l'intervento straordinario di tutto lo staff tecnico aziendale costituito "ad hoc" , che ha operato su più fronti, in modo da non tralasciare alcuno aspetto delle problematiche da risanare.

La questione "risorse economiche" per il risanamento

Con l'ordinanza del *Commissario Governativo Delegato per l'emergenza sanitaria in Calabria*, Dott. Vincenzo Spaziante n. 29 del 5 novembre 2008, veniva destinata all'ASP di Vibo Valentia la somma di € 6.000.000, per la realizzazione degli interventi atti a superare le criticità evidenziate presso il P.O. "Iazzolino" – sia sotto il profilo igienico-sanitario, che sotto quello della prevenzione degli infortuni sui luoghi di lavoro - secondo uno specifico programma proposto da questa ASP in data 2 ottobre 2008 integrato in data 5 novembre 2008. Alla copertura dell'importo totale destinato all'ASP si sarebbe provveduto attraverso la ridestinazione di risorse Statali (€ 2.500.000) ed attraverso l'accensione di un mutuo a carico della Regione Calabria per un importo di € 3.500.000, di cui € 3.325.000 a carico dello Stato ed € 175.000 a carico della Regione Calabria.

Tali somme, sollecitate da questa Direzione Generale, venivano richieste ai soggetti Istituzionali coinvolti, come risulta dalla nota del Commissario Governativo, prot. 325 del 17 luglio 2009.

Solo con Delibera di Giunta Regionale n. 365 del 18 giugno 2009, l'ASP di Vibo Valentia, veniva autorizzata, nelle more dell'erogazione dei finanziamenti di cui all'Ordinanza Commissariale, ad anticipare le somme per il completamento delle opere di messa in sicurezza del Presidio Ospedaliero "Iazzolino".

E' necessario tenere in considerazione che, ad oggi, tutte le iniziative sono state avviate a cura di questa ASP, malgrado le risorse economiche assegnate - giusta Ordinanza - **non siano al momento ancora effettivamente disponibili nelle casse aziendali** e risulti che, con Decreto n. 15714 del 24 agosto 2009, siano state riversate sulla contabilità speciale del Commissario Delegato, le somme di pertinenza Regionale e da parte del Ministero del Lavoro della Salute e Politiche Sociali – Dipartimento Qualità – si sia richiesto allo stesso Commissario Delegato, in data 29 agosto 2009, l'acquisizione di documentazione propedeutica alla erogazione delle somme, peraltro già dichiarata nella disponibilità di questa Azienda, con nota del 7 ottobre 2009.

Malgrado ciò, questa ASP, ha già da tempo avviato il percorso di risanamento, impegnando da settembre 2008 ad oggi la somma di circa € 4.000.000 .

Il quadro specifico delle attività di messa in sicurezza del P.O. Iazzolino

Nello schema che segue vengono elencate le iniziative messe in atto dall'Azienda nel periodo Settembre 2008 ad oggi ed i probabili tempi di realizzazione:



**STATO DELL'ARTE LAVORI MESSA IN
SICUREZZA
PRESIDIO OSPEDALIERO
"JAZZOLINO"**

AREA DI CRITICITA'	OBIETTIVI	AZIONI	TEMPI DI REALIZZAZIONE
UNITA' OPERATIVA DI ORTOPEDIA	Ristrutturazione e messa a norma dell'U.O.	Delibera n. 1452/C del 29/10/2008 Deliberazione n. 2146 del 10/11/2009	30 agosto 2009 Completamento lavori e apertura degenza Avvio Gara completamento Unità Operativa Ortopedia e area ambulatoriale ospedaliera
PRONTO SOCCORSO	1 Apertura nuovi locali e installazione Tunnel esterno - Acquisizione certificati di conformità, collaudi; 2 Ristrutturazione "vecchia ala " codici bianchi e verdi 3 Completamento e Realizzazione <i>Camera Calda e Osservazione Breve</i>	Deliberazione n. 1202 del 12/06/2009 Delibera Aut. Comune prot. 1491 del 22/05/2009	2 dicembre 2008: Apertura nuovo P. S. 12 Agosto 2009 Completati "codici bianchi" e verdi LAVORI IN CORSO
INDIVIDUAZIONE AREA DA UTILIZZARE COME REPARTO DI APPOGGIO PER LO SPOSTAMENTO DELLE UU. OO. DA RISTRUTTURARE	Adeguamento e messa in sicurezza del reparto di Otorinolaringoiatria da utilizzare come reparto di appoggio	Lavori di somma urgenza aggiudicati con delibera n.1588/C del 14/11/2008	22 dicembre 2008 Completamento lavori e apertura
TRASFERIMENTO U.O. DI IMMUNOEMATOLOGIA - CENTRO TRASFUSIONALE	Individuazione area di trasferimento e adeguamenti strutturali locali ex Urologia	Delibera n. 700/c del 03/04/09 (avvio gara) Delibera n. 1351 del 06/07/09	31 agosto 2009 inizio lavori
IMPIANTO ANTINCENDIO	Redazione progetto preliminare per l'ottenimento del parere di conformità da parte del Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco Lavori di adeguamento antincendio	Nota prot. 1615 dell' 11/05/2009 Comando Provinciale VV.FF. di Vibo Valentia (parere favorevole al progetto antincendio presentato in data 31/12/2008)	gennaio 2010 avvio gara
REPARTO DI PSICHIATRIA	Apertura locali ristrutturati e messi in sicurezza	Conclusione lavori ed acquisizione certificati di conformità, collaudi	10 dicembre 2008: apertura locali
IMPIANTO ELETTRICO	costruzione di una nuova cabina elettrica e rifacimento delle linee di alimentazione fino ai quadri elettrici dei piani dell'intero	Delibera n. n. 1/C del 8.1.2009 (bando di gara)	dicembre 2009 aggiudicazione lavori da terminarsi entro 220 giorni dalla consegna

	P.O.		
AREA DI CRITICITA'	OBIETTIVI	AZIONI	TEMPI DI REALIZZAZIONE
GRUPPI ELETTROGENI	Acquisto ed installazione di n. 2 gruppi di potenza adeguata	Delibera n. 1664/C del 25/11/2008 (bando di gara) Delibera n. (aggiudicazione)	30 settembre 2009 Completamento lavori
UFFICIO TICKETS	Adeguamento e ripristino strutturale locali	Delibera n. 810/c del 23/04/2009 (bando di gara) Delibera n. 1201/c del 12/06/2009 (aggiudicazione)	Consegna lavori 21 dicembre 2009
SALA OSMOSI (DIALISI)	Adeguamento e ripristino strutturale locale tecnico	Delibera 217/c del 09/02/2009	27 marzo 2009 Completamento lavori
SERVIZIO IMMUNOTRASFUSIONALE ESTERNO (SIT)	Messa a norma impianto elettrico, acquisizione certificati conformità e adeguamento locali	Delibera n. 371/c del 25/02/2009	01 luglio 2009 Completamento lavori 23 luglio 2009 dissequestro
CENTRALE TERMICA	Smaltimento amianto, adeguamento locali, dissequestro		23 luglio 2009 dissequestro
SICUREZZA VETRI/INFISSI	Applicazione pellicole di sicurezza certificate ai vetri di infissi e porte con rischio di infrangersi	Delibera n. 129/c del 30/01/2009	25 maggio 2009 completamento lavori e acquisizione certificazioni di conformità EN 12600
LOCALI EX FARMACIA E LOCALI PERSONALE SUEM 118	Riqualificazione e messa a norma	Delibera n. 632/c del 01/04/2009	GARA IN CORSO
SERVIZI IGIENICI CORPO STACCATO UFFICI MANUTENZIONE	Adeguamento e ripristino strutturale	Delibera n. 26/c del 12/01/2009	Aprile 2009 completamento lavori
RISONANZA MAGNETICA	Completamento lavori ed installazione nuovo trasformatore. Collaudo	Delibera n. 894 del 10/07/2008	21 gennaio 2009 conformità impianto elettrico 04 aprile 2009 collaudo trasformatore
VERIFICHE PERIODICHE DI MESSA A TERRA	Affidamento del servizio a Ditta notificata	Delibera n. 1903/c del 31/12/2008	06 febbraio 2009 iniziate verifiche
VERIFICHE PERIODICHE IMPIANTI ELEVATORI	Affidamento del servizio a Ditta autorizzata	Delibera n. 1778/c del 11/12/2008	
AREA OSTETRICA-GINECOLOGICA	Manutenzione straordinaria e messa in sicurezza	Delibera n. 2232 del 23/11/2009	Gara in Corso
SOTTOCENTRALI TERMICHE	Manutenzione straordinaria	Delibera n. 1864 del 06/10/2009	Aggiudicazione Gara- Lavori in Corso
LOCALI ACCETTAZIONE/ARCHIVIO	Adeguamento e ripristino strutturale	Delibera n. 1919 del 13/10/2009	Lavori completati 15 dicembre 2009

Le principali iniziative di carattere organizzativo gestionale

ATTIVITA	PERIODO/ATTO	NOTE
Conferenza dei Servizi "il recupero della centralità del cittadino"	Delibera 1721 del 5.12.2008 Delibera 1831 del 19.12.2008	costituzione di 4 aree tematiche di lavoro: L'accesso ai servizi Aziendali; La Sicurezza clinica e la promozione della cooperazione tra operatori, pazienti e familiari; La qualità dei Servizi Sanitari; Il Clima interno
Approvazione Protocolli del reparto operatorio Attuazione procedure ed azioni per la gestione del rischio clinico	Delibera 1451/c del 29/10/2008 Delibera n. 1809 del 30/09/2009	Con questi protocolli si recepiscono le indicazioni delle Commissione Ministeriale successive all'evento sentinella del dicembre 2007 e si dà attuazione a alla DGR n. 369/09
Approvazione Protocolli clinici	Delibera 254 dell'11/02/2009 Delibera 255 dell'11/02/2009 Delibera 256 dell'11/02/2009 Delibera 257 dell'11/02/2009	
Approvazione Protocolli organizzativi	Delibera 838 del 8.7.2008; Delibera 1729 del 5.12.2008; Delibera 360 del 4.4.2008; Delibera 1809 del 30.9.2009; Delibera 538 del 18.3.2009	
Costituzione Nucleo Aziendale per la Gestione del rischio clinico	Delibera n. 1492/C del 5/11/2008	
Approvazione del regolamento aziendale di gestione dei dispositivi di protezione individuale – DPI-	Delibera n. 81/c del 22/01/2009	
Nomina del nuovo RSPP Aziendale	Delibera n. 404/c del 03/03/2009 e Delibera n. 477/c dell'11/03/2009	in convenzione con l'A.O. di Cosenza, nelle more della formazione del personale ASP
Organizzazione Aziendale ai fini della Sicurezza	Delibera n. 1645 del 27/08/2009	
Affidamento incarico di Responsabile della Struttura Complessa Prevenzione e Protezione	Delibera n. 1673 del 03/09/2009	
Programma di Formazione in materia di sicurezza	Delibera n. 222/c del 09/02/2009	Piano di Formazione con ISPESL del personale dipendente che dovrà ricoprire i ruoli specifici nell'ambito della sicurezza aziendale (RSPP, Addetti alla Sicurezza, RLS), dei Dirigenti (modulo A macrosettore 7 sanità e del personale individuato per l'emergenza (con VV.FF.)
Costituzione dello Staff Tecnico	Delibera n. 729/c del	

Specialistico e del Gruppo Aziendale di Lavoro per l'emergenza	09/04/2009 Delibera nr. 1520/C del 06/11/2008	
Aggiudicazione gara per la redazione/aggiornamento del documento aziendale di valutazione dei rischi	Delibera n. 752/c del 14/04/2009; Delibera n. 1187/c dell'11/06/2009 (Ditta IGEAM di Roma)	
Avviso interno per la selezione di personale a cui assegnare le funzioni di Medico Competente	Delibera nr. 1614/C del 18/11/2008	
disposizioni in materia di Sicurezza e di Igiene nei luoghi di lavoro	Circolare Commissariale prot. n. 41612 del 24/11/2008	
Controlli e verifiche elettriche settimanali		Realizzazione di un sistema di monitoraggio dell'impianto elettrico e dei gruppi elettrogeni, effettuati da un ingegnere e un Perito Industriale in convenzione con l'ASP e l'A.O. di Cosenza
Acquisizione certificati di conformità degli impianti elettrici dei reparti		Dialisi e Nefrologia, Oculistica, Microbiologia, Atrio Ospedale, Neurologia, laboratorio Analisi, Chirurgia generale, Otorino e degli UPS nei reparti <i>Rianimazione, Neurologia, Cardiologia UTIC</i>
Formazione personale sanitario		Sono stati avviati stage formativi in altre Aziende/Enti che esprimono valide expertise a livello regionale ovvero nazionale al fine di accrescere la competenza professionale del personale sanitario dell'ASP.
Protocollo di legalità con la Prefettura di Vibo Valentia	Delibera n. 1083 del 29.5.2009	
Misure disciplinari		Atti con cui si è provveduto ad applicare le misure previste dalla vigente CCNL ovvero, ove ciò non è stato possibile, a spostarli in attività/servizi diversi.
Covenzioni con Aziende del SSR per lo svolgimento di attività sanitarie	Delibera 1175 del 9.10.2006 (neurochirurgia - A.O. Pugliese Ciaccio di Catanzaro) Delibera 1925 del 15.10.2009 (linfonodo sentinella – A.O. Pugliese Ciaccio di Catanzaro)	Tali rapporti convenzionali hanno consentito l'erogazione di prestazioni di urgenza neurochirurgica (altrimenti impossibile) e l'esecuzione di interventi chirurgici con la ricerca del linfonodo sentinella (evitando, così, la migrazione dei pazienti)
Convenzione ASP Cosenza per prestazioni connesse alle problematiche in materia di prevenzione e sicurezza sui luoghi di lavoro	Delibera 2293 del 30.11.2009	Il rapporto convenzionale ha consentito all'ASP di acquisire le professionalità tecniche – non presenti nella dotazione organica- per colmare il significativo gap in materia di

		sicurezza
Protocollo d'intesa ai fini dell'effettuazione della trombolisi		E' stato stipulato apposito protocollo d'intesa con l'Azienda Ospedaliera Pugliese Ciaccio di Catanzaro, per la realizzazione di una work-station presso l'Unità Operativa di neurochirurgia. Ciò consente all'ASP di avvalersi di un teleconsulto neurochirurgico per poter effettuare la trombolisi nel trattamento dell'ictus cerebrale (altrimenti non consentita).
Accordo di collaborazione con il Policlinico Tor Vergata e Ministero della Salute	Delibera 1793 del 17.12.2008	In seno a tale rapporto collaborativo è stato costituito apposito gruppo di lavoro per migliorare l'appropriatezza delle prestazioni comprese nei LEA. Il lavoro è stato poi oggetto di pubblicazione scientifica sulla rivista trimestrale Organizzazione Sanitaria
Servizi attivati		Tra le varie iniziative, spiccano l'apertura della <i>Risonanza Magnetica</i> presso il P.O. Iazzolino di Vibo, la <i>TAC</i> presso il P.O. di Tropea, i <i>Consultori</i> a Serra San Bruno e Soriano.
Attivazione triage		Importante iniziativa nell'area dell'emergenza è stata l'attivazione del triage presso l'ospedale di Vibo Valentia.

I protocolli d'intesa in ambito sanitario

L'ASP ha ratificato i protocolli d'intesa con l'Azienda Ospedaliera Pugliese- Ciaccio di Catanzaro, per la realizzazione di una *work-station* presso l'Unità Operativa di neurochirurgia del nosocomio catanzarese. relativamente alla *trombolisi nell'ictus cerebrale* e con il Servizio di Medicina Nucleare per la tecnica chirurgica del "Linfonodo sentinella".

Con il Ministero della Salute e l'Università "Tor Vergata" di Roma, è stato realizzato il network sulle *buone pratiche sanitarie*

I servizi sanitari attivati

Tra le varie iniziative, spiccano l'apertura della *Risonanza Magnetica*, i *Codici Bianchi e Verdi* presso il P.O. Iazzolino di Vibo, la *TAC* presso il P.O. di Tropea, i *Consultori* a Serra San Bruno e Soriano.

La riduzione della spesa

Dal 1° settembre 2009 l'ASP ha attivato la distribuzione domiciliare relativa all'*ossigenoterapia* con un risparmio annuo previsto di circa un milione di Euro.

Dal 1° novembre 2009 l'ASP ha attivato la distribuzione diretta dei *Presidi Sanitari per diabetici*, con un risparmio annuo previsto pari a circa 2.750.000 €

I provvedimenti per la legalità e disciplinari

Questa Direzione, non ha esitato ad adottare azioni verso dipendenti che non abbiano adempiuto ai propri compiti istituzionali, che ne hanno determinato la sospensione, o, l'adibizione ad altri incarichi; inoltre ha provveduto a stipulare il **protocollo di intesa con la Prefettura di Vibo Valentia** (Delibera n. 1083/c del 29/05/09) per la prevenzione ed il contrasto dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel settore dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture.

Le gare inviate alla SUA (Stazione Unica Appaltante)

Con l'Istituzione Regionale della SUA, l'ASP di Vibo Valentia ha inviato i bandi di gara per l'**acquisto di vaccini** (già espletata), per la **ristorazione** e per **Lavanolo** (in corso di espletamento).

Il Direttore Generale
Dott. Luigi Rubens Curia